

Konferencja „Wykorzystanie biomasy rolniczej do celów energetycznych. Biogazownie rolnicze – szansą na zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego gospodarstwa rolnego oraz dywersyfikację źródeł przychodów”

Projektowane zmiany przepisów prawnych – w tym projekt ustawy o OZE

Kazimierz Żmuda
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Kielce, 16 marca 2012



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie.”
Instytucja Zarządzająca Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 - Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Materiał współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Pomocy Technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

Stanowisko Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi dot. energetycznego wykorzystania biomasy rolniczej

1. Mając na uwadze rosnące i prognozowane zapotrzebowanie na żywność – w pierwszej kolejności na cele energetyczne winna być wykorzystywana lokalnie dostępna biomasa, a zwłaszcza produkty uboczne oraz pozostałości z rolnictwa i przemysłu rolnego;
2. Uprawy roślin na cele energetyczne mają rację w perspektywie najbliższych lat – winny sprzyjać utrzymaniu w dobrej kulturze użytków rolnych, które wraz z rosnącym zapotrzebowaniem na żywność sukcesywnie winny być przeznaczane do produkcji żywności;
3. Transport biomasy na cele energetyczne winien być ograniczony do minimum wynikającego z celów środowiskowych i gospodarczych. Oznacza to, że przepisy prawa (na wzór regulacji obowiązujących w krajach sąsiednich) winny sprzyjać rozwojowi rozproszonych odnawialnych źródeł energii;
4. Ministerstwo wyraża pogląd, iż prace nad ustawą o odnawialnych źródłach energii stworzą przyjazne przepisy prawa dla rozwoju rozproszonych odnawialnych źródeł energii, w tym dla tzw. energetyki prosumenta.



Cele, których realizacji winny sprzyjać nowe przepisy regulujące rynek *odnawialnych źródeł energii*

- W ocenie resortu rolnictwa cele te można, wręcz należy zdefiniować następująco:
 - wdrożenie do polskiego porządku prawnego obowiązujących przepisów UE,
 - poprawa bezpieczeństwa energetycznego w zakresie ciągłości i jakości dostarczanej energii w ilościach wynikających z potrzeb przez zwiększenie udziału energii pozyskiwanej z lokalnych surowców odnawialnych w bilansie energetycznym kraju,
 - ograniczanie emisji gazów cieplarnianych poprzez zwiększanie udziału energii wytworzonej z OZE, oraz poprzez kontrolowane i racjonalne zagospodarowanie na cele energetyczne biodegradowalnej biomasy,
 - przyrost nowych miejsc pracy, wzrost dochodów pracowniczych i budżetowych,
 - ograniczenie wzrostu kosztów związanych z zakupem energii przez gospodarstwa domowe oraz zakłady pracy,
 - stworzenie możliwości alternatywnych źródeł przychodów oraz ograniczania kosztów działalności rolniczej poprzez wykorzystanie na cele energetyczne produktów ubocznych i pozostałości z rolnictwa oraz przemysłu wykorzystującego surowce rolnicze,
 - określenie ram prawnych umożliwiających optymalny, racjonalny, zrównoważony i dynamiczny rozwój sektora OZE;
 - wprowadzenie spójnej regulacji obejmującej całość problematyki OZE i stworzenie stabilnego oraz efektywnego kosztowo systemu wsparcia dla rozwoju OZE;



Przesłanki uzasadniające wdrożenie nowych przepisów regulujących rynek odnawialnych źródeł energii na tle obowiązującego prawa

- jednolite traktowanie OZE bez względu na technologie wytwarzania oraz ich wpływ na stabilność sieci;
- ograniczenie systemu wsparcia OZE do rynku energii elektrycznej (całkowity brak wsparcia dla produkcji ciepła z OZE).
- ukierunkowanie systemu wsparcia na rynku energii elektrycznej na trzy dominujące segmenty technologiczne (współspalanie, wielkie elektrownie wodne, farmy wiatrowe), bez uwzględnienia wszystkich skutków oraz tzw. kosztów zewnętrznych.
- brak rozróżnienia wielkości źródeł wytwarzania w zakresie uprawnień oraz obowiązków administracyjno-prawnych;
- „bezterminowość” systemu wsparcia oraz wspieranie źródeł i technologii „nie wymagających” wsparcia;
- brak jednoznacznych regulacji dotyczących określania zasad i kosztów przyłączenia źródeł do sieci – praktycznie te same wymagania w odniesieniu do małego „niezawodowego” źródła wytwarzania jak też dla wielkoskalowego zawodowego;
- brak eksterioryzacji kosztów przyłączenia;
- skomplikowana procedura administracyjno-prawna na etapie przygotowania inwestycji;
- Wdrożenie do polskiego porządku prawnego przepisów Wspólnotowych



Jakim wyzwaniom winna sprostać nowa ustawa o odnawialnych źródłach energii

- określenie przepisami prawa podziału energetyki odnawialnej na źródła „zawodowe” oraz prosumenckie i rozproszone „niezawodowe”, a w konsekwencji dostosowanie do potrzeb i możliwości (w tym administrowania systemem oraz związanymi z tym obowiązkami administracyjno-prawnymi podmiotów gospodarczych) krajowego systemu wsparcia przyjaznego dla rozwoju rozproszonych OZE, co w ocenie resortu wymaga:
 - jego podziału na system koncesyjno/rejestracyjny/certyfikacyjny dla dużych jak i rozproszonych „zawodowych źródeł”,
 - wprowadzenia ceny gwarantowanej - „*feed in tariff*” - dla źródeł prosumenckich (mikroinstalacje) z limitem mocy np. do 100 kW oraz małych „niezawodowych” z limitem mocy np. do 1 MW (może 2MW),
 - ustanowienia długookresowego horyzontu wsparcia uwzględniającego technologię wytwarzania energii z OZE oraz zróżnicowaną moc źródła wytwarzania, przy jednoczesnym określeniu okresu wygasania wsparcia dla danych technologii i jednostek;
 - uproszczenia zasad przyłączania do sieci źródeł „prosumenckich” i „niezawodowych”.
 - wprowadzenia, wynikających z istniejących możliwości technicznych, regulacji umożliwiających absorpcję do KSE energii wytworzonej w niewielkich źródłach wytwarzania na poziomie odbiorcy końcowego;
 - wdrożenia przepisów prawa sprzyjającego budowie „samodzielności energetycznej na poziomie gospodarstwa (*domowego, rolnego*), zakładu pracy, wsi, gminy czy też powiatu;
 - wykorzystania do realizacji krajowego celu „pomp ciepła” i „samochodu elektrycznego”;
 - wprowadzenia zmian w przepisach prawa związanych z budową i eksploatacją urządzeń wytwórczych (instalacji) OZE, dostosowujących je do wyzwań przed którymi stoi rozproszona energetyka odnawialna;
 - wprowadzenia mechanizmu stymulowania innowacyjności;
 - powiązania w ustawie o OZE rozbudowanego obowiązku sprawozdawczości i rozwoju mikro oraz małych instalacji ze Smart Gridem – celem jego uproszczenia



Wstępna ocena projektu będąca podstawą do uwag zgłoszonych przez *MRiRW*

- projekt przedstawiono do konsultacji i uzgodnień, co daje podstawę do dalszych prac nad jego doskonaleniem
- projekt wyróżnia mikrourządzenia do wytwarzania energii odnawialnej, co ma wskazywać na konieczność rozwoju energetyki rozproszonej,
- określa horyzont wsparcia w okresie eksploatacji (15 lat), różnicuje poziom wsparcia w zależności od nośnika OZE oraz zainstalowanej mocy
- Proponowane ograniczenie okresu wsparcia w okresie eksploatacji przyniesie wymierne choć w pierwszym okresie trudne do zauważenia skutki dla konsumentów.



Czy w nowej ustawie o odnawialnych źródłach energii zostaną spełnione oczekiwania inwestujących w rozproszone odnawialne źródła energii ?

- 1. Projekt ustawy przesłany do konsultacji społecznych oraz uzgodnień międzyresortowych nie jest aktem prawnym na podstawie którego można wyciągać wnioski oraz podejmować decyzje – uwagę kieruję w pierwszej kolejności do banków, które swoje obawy wynikające z projektu już przekładają na decyzje kredytowe;**
- 2. Tak się składa, że do każdego z projektów ustaw zgłaszanych jest wiele uwag, z których wiele jest uwzględnianych w trakcie procedury uzgodnień na kolejnych etapach procedowania, przed przyjęciem ostatecznej wersji projektu przez Radę Ministrów oraz skierowaniem go do łaski marszałkowskiej.**
- 3. Pierwszy etap uzgodnień (po etapie zgłaszania uwag) projektu ustawy „prawo energetyczne” został rozpoczęty w dniu 13 marca (wtorek);**
- 4. Pierwszy etap uzgodnień projektu ustawy „o odnawialnych źródłach energii” zostanie rozpoczęty 20 marca;**
- 5. Mamy podstawy do twierdzenia, że wiele z pośród uwag i propozycji zmian zgłoszonych w trakcie konsultacji społecznych oraz tzw. uzgodnień międzyresortowych zostanie uwzględnionych w ostatecznej wersji projektu przyjętego przez Radę Ministrów. Które oraz czy wszystkie – dzisiaj trudno jest przesądzać. Mogę zapewnić, że Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie zabraknie argumentów i konsekwencji w trakcie procedowania nad ostateczną wersją projektu.**



Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Dziękuję za uwagę

Kazimierz Żmuda

©Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

©Fundacja Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA

